



Anexa nr. 1 la HCL nr.62/2021

STUDIU DE OPOTUNITATE

**privind darea în administrare prin gestiune directă a activității de deratizare, dezinfecție și
dezinfecție pe raza orașului Rupea către SC SERVICIUL PUBLIC RUPEA SRL**

CAPITOLUL I – Date generale

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității privind darea în administrare de către **ORAȘUL RUPEA** a gestiunii directe a unor servicii de utilități publice care va cuprinde următoarele activități pe teritoriul administrativ al orașului Rupea:

- a) deratizarea;
- b) dezinfecția;
- c) dezinfecția;

CAPITOLUL II – Cadru legislativ

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

- Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice republicată;
- Legea 101/2006 – Legea serviciului de salubritate a localităților, modificată și completată;
- Legea 215/2001 – Administrației Publice Locale, republicată, modificată și completată;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112 din 09 iulie 2007 privind aprobarea Contractului – cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111 din 09 iulie 2007 privind aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubritate al localităților;

CAPITOLUL III – Descrierea serviciului public de deratizare, dezinfecție și dezinfecție în orașul Rupea

Considerații de ordin general

Principiile de organizare și funcționare a serviciului public de deratizare, dezinfecție și dezinfecție sunt următoarele:

- a) protecția sănătății populației;
- b) responsabilitatea față de cetățeni;
- c) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- d) asigurarea calității și continuității serviciului;
- e) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea serviciului prestat;
- f) securitatea serviciului;
- g) dezvoltarea durabilă.



Descrierea activităților din cadrul serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinfecție

Deratizarea reprezintă un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor dăunătoare (șoareci, șobolani), vectori de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerea acestora la un nivel numeric redus.

Lucrările se vor executa astfel încât să nu provoace daune de orice natură obiectivului unde se aplică procedura și nu vor afecta viața și sănătatea oamenilor și a mediului ambiant.

Dezinsecția este ansamblul mijloacelor și metodelor de prevenire și combatere cu substanțe chimice specifice a artropodelor (insecte în stadiul de larvă sau adult), care vehiculează și transmit (direct sau indirect) boli infecto-contagioase și parazitare pentru om și animale sau generatoare de disconfort.

Activitățile se vor efectua cu respectarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației aprobate prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 536/1997.

Dezinfecția este o metodă a igienei, constând în operațiuni de prevenire și combatere a bolilor infecțioase și parazitare la om și animale, urmărindu-se distrugerea germenilor patogeni de pe suprafețele supuse acestei operațiuni.

Dezinfecția previne dezvoltarea germenilor patogeni, transmițători de boli și combate răspândirea în masă a bolilor transmisibile.

Lucrările prevăzute mai sus se efectuează în conformitate cu regulamentul serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinfecție și a caietului de sarcini.

Toate produsele folosite pentru efectuarea operațiunilor de deratizare, dezinsecție și dezinfecție vor fi avizate obligatoriu de Autoritatea Națională Sanitar – Veterinară și pentru siguranța alimentelor.

CAPITOLUL IV – Fundamentarea necesității și oportunității privind darea în administrare prin gestiune directă a serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinfecție.

Prezentul studiu de oportunitate se realizează în vederea analizării situației actuale și a oportunității privind darea în administrare prin gestiune directă a serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinfecție.

Principalele aspecte ce impun realizarea studiului sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării unor servicii publice de deratizare, dezinsecție și dezinfecție eficiente și de calitate;
- dorința autorității de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor orașului Rupea.



Identificarea nevoilor de deratizare, dezinfecție și dezinsecție

Grupurile de interes

Grupurile interesate de realizarea activităților serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în orașul Rupea sunt:

- a) utilizatori/beneficiari ai serviciilor de deratizare, dezinsecție și dezinfecție:
 - casnici: persoane fizice – locuitori ai orașului Rupea;
 - agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul orașului Rupea;
 - instituții publice cu sedii sau filiale în orașul Rupea.
- b) Orașul Rupea are ca obiectiv realizarea unor servicii de deratizare, dezinsecție și dezinfecție de calitate de către operatorul desemnat, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de deratizare, dezinsecție și dezinfecție efectuată de către operator.
- c) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului înconjurător, a sănătății populației:
 - Garda de Mediu
 - Agenția de Protecția Mediului
 - Direcția de Sănătate Publică Brașov
 - Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general vectorii de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind generatoare de impact și de risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și de risc determinate de rozătoarele dăunătoare, artropode precum și de germenii patogeni, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- factorul de disconfort pe care îl generează insectele;
- dezvoltarea germenilor patogeni, transmitători ai unor boli infecțioase și parazitare;

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în orașul Rupea au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează:

- a) Utilizatorii serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinfecție:
 - să nu le fie afectată sănătatea din cauza bolilor infecțioase și parazitare transmisibile la om și animale;
- b) Orașul Rupea are ca obiective/nevoi:
 - îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de deratizare, dezinsecție și dezinfecție;
 - promovarea calității și eficiența activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție din orașul Rupea.
 - dezvoltarea durabilă a serviciilor
 - protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene.



- organizarea serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinsecție astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici.
- c) Prestatorul serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinsecție:
 - realizarea unui profit mai mare în urma prestării serviciilor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție;
 - prestarea serviciilor în condiții de calitate;
- d) Instituții ale statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C. sunt interesate de:
 - îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
 - protejarea mediului înconjurător;
 - efectele asupra resurselor de apă subterană, prin reducerea consumului excesiv de substanțe toxice, colectarea tuturor recipientelor folosite și predarea acestora la o unitate de preluare a deșeurilor toxice în vederea neutralizării;
 - evitarea poluării solului;
 - evitarea efectelor nocive asupra florei și faunei, prin măsuri de protecție;
 - evitarea efectelor negative asupra vieții sociale și economice a populației;
 - evitarea depășirii nivelului de poluare fonică.

În cazul apariției unui focar, dezinsecția se efectuează obligatoriu, fără a fi necesară solicitarea proprietarului spațiului cu destinație de locuință, numai cu avizul sau la cererea autorității contractante.

Motive de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică înființarea serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinsecție

Motive de ordin legislativ

Legislația în domeniul serviciilor publice de salubritate este reprezentată de Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, care stipulează că:

Art. 6(1) "Autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților..."

Potrivit **art. 11 alin.(3)** al Legii nr. 101/2006, Legea serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare:

(3) " Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia.

Art. 22 al Legii 51/2006:

"(1) gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.



(2) gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă,
- b) gestiune delegată...

Potrivit **art. 28, alin.(1), alin.(2) și (4)**, al aceleiași legi:

(1) “Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

(4) Operatorii organizați ca servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, sunt subiecte juridice de drept fiscal, sunt titulari ai codului unic de înregistrare fiscală și ai conturilor deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei sau la unitățile bancare și întocmesc, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale.”

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza înființării serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinsecție constau în:

- asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu asigurarea de personal suficient și adecvat de mare, dotări cu mașini și utilaje specifice efectuării acestei activități, asigurarea unor spații de depozitare a utilajelor adecvate precum și a altor materiale specifice, investiții adecvate.

- gestionarea serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinsecție de către operatorul propriu (în contextul pandemiei actuale și a altor boli sezoniere) reprezintă o garanție a intervenției prompte pentru dezinsecție, deoarece sunt puține firme autorizate pentru această activitate și operatorul actual este singurul autorizat din zona Rupea.

Motive legate de protecția mediului

Operatorul va respecta condițiile impuse de avizul de mediu, dacă este cazul și va implementa condiționările ce se stabilesc prin acte normative, emise de autoritățile de mediu competente, cu modificări și completări ulterioare, conform unor programe de conformare la cerințele de mediu.



Acolo unde nu se îndeplinesc prevederile O.U.G. 195/2005 cu modificări și completări ulterioare privind protecția mediului, se vor aplica sancțiuni corespunzătoare. Încălcarea obligațiilor de mediu este responsabilitatea exclusivă a operatorului și acesta va suporta sancțiunile aplicate în acest sens.

Motive de ordin social

- prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de deratizare, dezinfecție și dezinsecție populația va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a nivelului de sănătate și de o intervenție promptă în cazul apariției unor situații neprevăzute.

CAPITOLUL IV - Investiții necesare pentru modernizarea și extinderea activităților serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinsecție al orașului Rupea

Orașul Rupea nu dispune de sursele necesare îndeplinirii serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinsecție, de aceea este necesară atribuirea directă a serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinsecție al orașului Rupea.

CAPITOLUL V - Fundamentarea tarifelor la activitățile specifice serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinsecție

Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109 din 09 iulie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Art. 11(2) Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinsecție se determină de către operatori, se supun aprobării Consiliului Local al orașului Rupea, luând în calcul numai acele cheltuieli care sunt specifice activității respective.

Lucrările de deratizare, dezinsecție și dezinsecție se efectuează în conformitate cu regulamentul serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinsecție și a caietului de sarcini.

Contravaloarea acestor lucrări se facturează lunar de către operator în favoarea beneficiarului, conform tarifelor aprobate, după întocmirea procesului verbal de recepție a lucrărilor de către persoanele împuternicite din cadrul operatorului și a beneficiarilor, până la data de 15 ale lunii următoare celei în care s-au efectuat serviciile.

Tarifele se mențin la nivelul celor aprobate anterior.

CAPITOLUL VI - Durata estimată a atribuirii directe a gestiunii

Având în vedere cele menționate mai sus, considerăm necesară și oportună darea în administrare prin gestiune directă a serviciului public de deratizare, dezinsecție și dezinsecție din orașul Rupea către SC SERVICIUL PUBLIC RUPEA SRL pe o perioadă de 1 an.

PRESEDINTE DE SEDINTA
Prof. Dorin Ioan Baba

CONTRASEMNEAZA
Secretar General U.A.T.
jr. Ioana Madalina Roman