



PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Rupea

Consiliul Local al Orașului Rupea, **întrunit în ședința ordinară în data de 25.05.2026;**

Având în vedere:

- Referatul întocmit de către Secretarul orașului Rupea;
- Raportul de aprobare al Primarului orașului Rupea;
- Studiul de Impact al Serviciului Contabilitate impozite si taxe locale ;
- Prevederile art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, introdus prin OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- art. III din OUG Nr. 7/2026 din 24 februarie 2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- art. 2 lit. g și h din Legea Nr. 31 din 6 mai 1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG Nr. 159/1999, privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A., cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. XXXIX din OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Anunțul privind inițierea procedurii de consultare publică asupra proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Rupea, afișat la sediu și publicat pe site-ul instituției,
- art. 8 și art. 9 din Carta Europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- În temeiul art. 87 alin. (5), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b) și d), alin. (4) lit. e),



alin.(7) lit. c) și lit. g), alin. (14), art. 139 alin. (1), art.140, alin.1, art. 196 alin. (1) lit. a), art. 197, art. 198 și art. 243 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 (1) Se interzice pe teritoriul UAT Orașul Rupea să se organizeze și să se desfășoare activități de jocuri de noroc, în locații fizice, în săli de tip slot-machine („păcănele”), pariuri sportive, cazinouri, cluburi de poker sau săli de bingo, cât și alte jocuri de noroc, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA (fără slot-machine) - în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat.

(2) În aplicarea alin. (1), nu se inițiază și nu se continuă proceduri locale de autorizare în vederea acordării autorizației anuale locale de funcționare pentru activități de jocuri de noroc, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2.

(3) Pentru cererile privind acordarea autorizației anuale locale de funcționare prevăzute de art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, se constată inadmisibilitatea, iar solicitantului i se comunică un răspuns motivat, cu indicarea temeiului legal, respectiv prezenta hotărâre, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2. Constatarea și comunicarea se realizează de către primar, prin compartimentul juridic al aparatului de specialitate al orașului Rupea

Art. 2. (1) Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice pe raza Orașului Rupea, interdicția prevăzută la art. 1 se aplică de la data expirării perioadei de autorizare, neluându-se în calcul eventuale reautorizări sau prelungiri.

(2) În perioada prevăzută la alin. (1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului Orașului Rupea, în termen de 24 de ore, orice act/ măsură a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc privind suspendarea/ retragerea autorizației/ licenței ori sistarea/ încetarea activității.

(3) Începând cu data expirării perioadei de autorizare Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc prevăzute la alin. (1), operatorii vizați au obligația de a înceta desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Rupea.



Art. 3. (1) Nerespectarea prevederilor Art. 1 și Art. 2 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4.000 RON la 5.000 RON.

(2) Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile, jumătate din minimul amenzii.

Art. 4. (1) Ca sancțiune contravențională complementară, în temeiul art. 5 alin. (3) lit. a) din O.G. nr. 2/2001, se dispune confiscarea sumelor de bani rezultate din activitatea de jocuri de noroc.

(2) Se dispune, de asemenea, măsura suspendării activității și sigilarea punctului de lucru de către organele de control.

(3) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunilor se fac de către Primar, sau împuterniciții acestuia.

Art. 5. Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emisă în condițiile legii.

Art. 6. Primarul Orașului Rupea, cu sprijinul aparatului de specialitate, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 7. Prezenta Hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Orașului Rupea, cu excepția art. 3 și 4 care intră în vigoare în 30 de zile de la publicare.

Art. 8. Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile și în termenele prevăzute de Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare la instanța competentă - Tribunalul Brașov

Art. 9. Prezenta hotărâre se comunică - prin grija Secretarului General al Orașului Rupea - Instituției Prefectului - Județul Brașov în vederea exercitării controlului de legalitate, Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, instituțiilor și persoanelor interesate și se aduce la

PRIMAR,

SECRETAR GENERAL

Ing. Opriș Alexandru

jr. Roman Ioana Madalina



RAPORT DE APROBARE

Titlu: Raport de aprobare asupra proiectului de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Rupea

Motivație și argumente:

Activitățile de jocuri de noroc au un impact social semnificativ asupra comunității noastre, afectând în special categoriile vulnerabile și tineretul. Nevoia de a asigura un climat de siguranță publică și de a proteja sănătatea locuitorilor a devenit o prioritate administrativă.

Prin adoptarea OUG nr. 7/2026, legiuitorul a oferit autorităților administrației publice locale instrumentele necesare pentru a reglementa și, după caz, a interzice aceste activități în scopul creșterii capacității financiare și a protecției sociale la nivel local. Prezentul proiect vizează interzicerea sălilor de tip slot-machine, a pariurilor sportive și a cazinourilor în locații fizice, cu excepția jocurilor loto tradiționale gestionate de Loteria Română, astfel,

Se propune interzicerea ca pe teritoriul UAT Orașul Rupea să se organizeze și să se desfășoare activități de jocuri de noroc, în locații fizice, în săli de tip slot-machine („păcănele”), pariuri sportive, cazinouri, cluburi de poker sau săli de bingo, cât și alte jocuri de noroc, cu excepția jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” SA (fără slot-machine) - în condițiile legislației speciale care reglementează monopolul de stat. și nu se vor iniția și nu se vor continua proceduri locale de autorizare în vederea acordării autorizației anuale locale de funcționare pentru activități de jocuri de noroc, Pentru cererile privind acordarea autorizației anuale locale de funcționare prevăzute de art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, se constată inadmisibilitatea, iar solicitantului i se comunică un răspuns motivat, cu indicarea temeiului legal, respectiv prezenta hotărâre,

Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei, dețin autorizație de exploatare valabilă, emisă de Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, în baza căreia se desfășoară activitatea în locații fizice pe raza Orașului Rupea, interdicția prevăzută în prezentul raport se aplică de la data



expirării perioadei de autorizare, neluându-se în calcul eventuale reautorizări sau prelungiri.

Operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului Orașului Rupea, în termen de 24 de ore, orice act/măsură a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc privind suspendarea/retragerea autorizației/ licenței ori sistarea/ încetarea activității. Începând cu data expirării perioadei de autorizare Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, operatorii vizați au obligația de a înceta desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Rupea.

Pentru nerespectarea prevederilor prezentei hotărâre propun aprobarea stabilirii unor contravenții sanctionate cu amenda de la 4.000 RON la 5.000 RON., iar ca sancțiune contravențională complementară, în temeiul art. 5 alin. (3) lit. a) din O.G. nr. 2/2001, se dispune confiscarea sumelor de bani rezultate din activitatea de jocuri de noroc, precum și măsura suspendării activității și sigilarea punctului de lucru de către organele de control.

Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emisă în condițiile legii.

Consider că aceste măsuri vor contribui la reducerea dependenței de jocuri de noroc și la protejarea patrimoniului familiilor din Rupea. Având în vedere prevederile art. 129 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care conferă Consiliului Local atribuții privind dezvoltarea economico-socială și ordinea publică, propun spre analiză și adoptare prezentul proiect de hotărâre.

Primar, Ing. Opreș Alexandru



RAPORT DE SPECIALITATE

Titlu: Raport de specialitate privind legalitatea și oportunitatea proiectului de hotărâre pentru interzicerea jocurilor de noroc

Analiza de legalitate:

Proiectul de hotărâre a fost elaborat în conformitate cu normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 și respectă principiul transparenței decizionale conform Legii nr. 52/2003.

Temeiul juridic principal este fundamentat pe:

- Art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, astfel cum a fost modificat prin **OUG 7/2026**, care permite limitarea acestor activități la nivel local.
- Art. III și art. XXXIX din OUG nr. 7/2026, care reglementează noile măsuri pentru unitățile administrativ-teritoriale.
- **Regimul monopolului de stat** reglementat de Legea nr. 31/1996 și funcționarea Loteriei Române conform OUG nr. 159/1999.

Analiza tehnică a articolelor:

1. **Interdicția (Art. 1):** Este formulată clar, vizând locațiile fizice (slot-machine, pariuri, cazinouri), exceptând strict jocurile loto tradiționale.
2. **Măsuri tranzitorii (Art. 2):** Proiectul respectă drepturile câștigate ale operatorilor care dețin autorizații valabile, interdicția aplicându-se doar după expirarea perioadei curente de autorizare, fără posibilitate de prelungire.
3. **Regimul sancționator (Art. 3 și 4):** Amenzile cuprinse între 4.000 și 5.000 RON și măsurile complementare (confiscarea sumelor, sigilarea punctului de lucru) sunt în concordanță cu O.G. nr. 2/2001 privind regimul contravențiilor.

Concluzii: Proiectul îndeplinește condițiile de formă și fond, respectând competențele Consiliului Local stabilite prin **Codul Administrativ (art. 129, 139, 196)**. Avizăm favorabil acest proiect de hotărâre.

Secretar General,

Jr. Roman Ioana Madalina



STUDIU DE IMPACT

privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocurilor de noroc în locații fizice pe raza Orașului Rupea

1. Obiectul Studiului și Fundamentarea Juridică

Prezentul studiu analizează necesitatea adoptării unei hotărâri locale care să consolideze interdicția jocurilor de noroc în locații fizice, în acord cu legislația națională aplicabilă localităților cu o populație mai mică de 15.000 de locuitori, adică **Legea nr. 84/2024**, care a intrat în vigoare la finalul lunii aprilie 2024 și care aprobă, cu modificări, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2023**, care la rândul ei modifică actul de bază în domeniu: **OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**.

Temeiul juridic este fundamentat pe noile modificări legislative din anul 2026:

- **Art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009**, introdus prin O.U.G. nr. 7/2026, care oferă autorităților locale dreptul de a limita sau interzice aceste activități pentru a proteja comunitatea.
- **Norma restrictivă generală** care interzicea operarea sălilor de tip slot-machine în unitățile administrativ-teritoriale care nu îndeplinesc pragul de 15.000 de locuitori.
- **Regimul monopolului de stat**, care permite exclusiv funcționarea jocurilor loto tradiționale prin Compania Națională „Loteria Română” SA.

2. Contextul Local Actual

La data întocmirii prezentului studiu, pe raza Orașului Rupea:

- **Nu funcționează operatori de jocuri de noroc** (păcănele, pariuri sportive, cazinouri) în locații fizice, orașul încadrându-se sub pragul demografic menționat de lege.
- Există un singur punct de lucru al **Loteriei Române**, a cărei activitate este protejată de legislația specială și nu face obiectul interdicției actuale.

3. Impactul asupra Bugetului Local

Deoarece în prezent nu există operatori activi în acest segment, impactul financiar este neutru:



- **Venituri:** Nu se înregistrează pierderi la bugetul local, deoarece nu există încasări curente din taxe sau impozite specifice jocurilor de noroc (cu excepția Loteriei, care continuă să funcționeze).
- **Cheltuieli:** Implementarea nu necesită fonduri suplimentare, controlul fiind asigurat de aparatul de specialitate existent.
- **Sanctiuni:** Nerespectarea interdicției va genera venituri din amenziile contravenționale stabilite între 4.000 și 5.000 RON.

4. Impactul Social și de Sănătate Publică

Adoptarea hotărârii transformă o restricție demografică într-o **politică de protecție socială asumată local**:

- **Prevenție:** Se elimină riscul ca, în cazul unei viitoare creșteri demografice sau a modificării pragului legal național, sălile de jocuri să poată fi deschise fără acordul comunității.
- **Protecția vulnerabililor:** Se asigură un climat de siguranță pentru tineri și categoriile defavorizate, reducând riscul de dependență și impactul negativ asupra patrimoniului familiilor.

5. Impactul Juridic și Administrativ

Proiectul oferă Primarului și compartimentelor de resort pârghiile necesare pentru intervenție imediată:

- **Inadmisibilitate:** Cererile noi de autorizare vor fi respinse automat ca inadmisibile în baza hotărârii locale.
- **Măsuri de control:** Se stabilește clar procedura de sigilare a punctelor de lucru și de confiscare a sumelor rezultate din activități ilicite, conform O.G. nr. 2/2001.

Concluzii

Deși jocurile de noroc nu funcționează în prezent în Rupea datorită pragului de 15.000 de locuitori, adoptarea acestui proiect de hotărâre este imperativă. Ea reprezintă un act de voință administrativă care garantează că interdicția rămâne permanentă la nivel local, indiferent de fluctuațiile legislative naționale ulterioare sau de schimbările de populație, asigurând astfel stabilitatea socială a orașului.

Serviciul Contabilitate, impozite si taxe locale

RAD ELENA SANDA