



ROMÂNIA
JUDEȚUL BRAȘOV
U.A.T. ORAȘUL RUPEA
Str. Republicii nr. 169, cod postal 505500
Tel. 0268/260490; Fax: 0268/260788
www.primariarupea.ro, www.rupeaturistica.ro
mail: contact@primariarupea.ro

Nr. 8899 / 12.08.2026

Către:

COMPANIA NAȚIONALĂ „LOTERIA ROMÂNĂ” S.A.

Str. Poenaru Bordea nr. 20, Sector 4, București

E-mail: mail@loto.ro

Referință: Plângerea prealabilă nr. LNR 3.186 / 23.07.2026 (înregistrată la U.A.T. Orașul Rupea sub nr. 8899/27.07.2026)

RĂSPUNS LA PLÂNGEREA PREALABILĂ

privind solicitarea de revocare a Hotărârii Consiliului Local al Orașului Rupea nr. 36/25.05.2026

Urmare a plângerii dumneavoastră prealabile formulate în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, prin care solicitați revocarea în tot sau în parte a Hotărârii Consiliului Local nr. 36/25.05.2026 privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Rupea, vă comunicăm că, în urma analizării motivelor de fapt și de drept invocate, **Consiliul Local al Orașului Rupea își menține în întregime hotărârea adoptată, respingând plângerea prealabilă ca neîntemeiată**, pentru următoarele argumente juridice:

1. Respectarea riguroasă a procedurii de transparență decizională (Legea nr. 52/2003)

Proiectul de hotărâre a parcurs toate etapele procedurale imperative impuse de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, aspecte consemnate oficial în **Procesul-Verbal al dezbaterii publice nr. 6307 din 12.05.2026:**

- **Anunțul de aducere la cunoștință publică (nr. 4983/14.04.2026)** a fost afișat la sediul instituției și publicat pe pagina de internet oficială, (www.primariarupea.ro, secțiunea Consiliul Local/ transparența decizională, unde poate fi vizualizat chiar și la aceasta dată) stabilind termenul-limită până la data de 12.05.2026, ora 09:00, pentru transmiterea de propuneri, opinii sau amendamente.
- Conform constatărilor din **Procesul-Verbal nr. 6307/12.05.2026**, până la termenul-limită fixat **nu s-au înregistrat amendamente, propuneri sau recomandări în scris pe nicio cale de comunicare pusă la dispoziție (registratura sediului, fax sau adresa oficială de e-mail a instituției).**



- În data de 12.05.2026, ora 10:00, s-a desfășurat ședința de dezbatere publică în Sala de Ședințe a Consiliului Local Rupea. Așa cum reiese din actul oficial menționat, **nu s-a prezentat niciun cetățean, nicio persoană interesată și niciun reprezentant al C.N. „Loteria Română” S.A..**
- Deși a avut la dispoziție tot cadrul legal și mijloacele tehnice necesare pentru a-și exprima punctul de vedere în etapa de consultare, subscrisa a ales pasivitatea procesuală, invocând ulterior vicii de procedură sau motivare pe care a refuzat să le semnaleze în etapa consultativă prevăzută de lege.

2. Incidența O.U.G. nr. 77/2009 și delimitarea riguroasă a monopolului legal (O.U.G. nr. 159/1999) de activitățile supuse autorizării

Subscrisa C.N. „Loteria Română” S.A. invocă în mod eronat regimul de monopol legal reglementat prin O.U.G. nr. 159/1999 și art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009 pentru a justifica o ipotetică imunitate absolută la reglementarea locală:

- **Sfera de aplicare a monopolului legal de stat:** Conform art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, C.N. „Loteria Română” S.A. beneficiază de licență și autorizație *prin efectul legii* **exclusiv pentru jocurile de tip loto tradiționale și la distanță** (bilete loto, extrageri, lozuri). Aceste activități specifice reprezintă adevărata substanță a monopolului de stat și au fost **exceptate în mod expres** de Consiliul Local prin art. 1 alin. (1) din H.C.L. nr. 36/2026.
- **Regimul juridic aplicabil Videoloteriei (VLT) și Slot-Machine:** În ceea ce privește terminalele de videoloterie (VLT), acestea sunt calificate expres de legiuitor, la **art. 10 alin. (1) lit. e) subpct. (iii) din O.U.G. nr. 77/2009**, ca fiind o categorie distinctă de **jocuri de tip slot-machine**.
- **Obligația de autorizare conform dreptului comun:** Potrivit **art. 18 alin. (3) din O.U.G. nr. 77/2009**, C.N. „Loteria Română” S.A. poate organiza și exploata jocuri de noroc *altele decât cele monopolizate (precum cele de tip slot-machine/VLT)* „**numai pe bază de licență, respectiv autorizație, obținută în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență**”. Prin urmare, pentru exploatarea VLT-urilor, Compania se supune regimului general de autorizare și funcționare.
- **Aplicabilitatea art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 (introdus prin O.U.G. nr. 7/2026):** Textul art.18¹ alin. (1) conferă Consiliului Local prerogativa legală, necondiționată și generală de a decide dacă pe teritoriul U.A.T. se pot desfășura activități de jocuri de noroc. Norma legală nu instituie nicio derogare sau excepție în favoarea operatorului național de stat pentru spațiile fizice în care se exploatează echipamente cu funcționare adictivă rapidă (slot-machine/VLT). A pretinde o imunitate teritorială absolută înseamnă a lipsi de efecte utile norma de drept public instituită prin O.U.G. nr. 7/2026.



3. Invocarea neîntemeiată a Punctului de vedere al M.D.L.P.A.

Referitor la Punctul de vedere emis de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (M.D.L.P.A.) invocat de dumneavoastră la pagina 6 din plângere:

- **Lipsa dovezilor și a elementelor minime de identificare:** C.N. „Loteria Română” S.A. nu a anexat o copie a adresei/punctului de vedere al M.D.L.P.A. și nu a indicat nici măcar numărul de înregistrare, data emiterii ori vreun alt element oficial de identificare al actului la care face trimitere. În absența identificării clare a actului (prin număr și dată) și a depunerii înscrisului, susținerile dumneavoastră îmbracă forma unor afirmații generice și nesubstanțiate probatoriu, fiind imposibil de verificat sub aspectul existenței, autenticității, al conținutului exact sau al contextului în care ar fi fost emis.
- **Absența forței juridice obligatorii:** Chiar și în ipoteza existenței unui asemenea înscris, punctele de vedere sau adresele emise de ministere reprezintă simple acte de îndrumare sau interpretare administrativă neoficială, lipsite de caracter normativ și de forță juridică obligatorie pentru autoritățile deliberative locale. Ele nu pot restrânge, modifica sau adăuga la legea primară (O.U.G. nr. 77/2009).

4. Legalitatea internă a H.C.L. nr. 36/2026 și inexistența vreunui exces de putere

Respingem ca neîntemeiată acuzația dumneavoastră privind un ipotetic „exces de putere” sau de „deturnare de putere” în adoptarea hotărârii:

- **Cadru legal respectat strict:** Potrivit art. 2 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 554/2004, excesul de putere presupune exercitarea dreptului de apreciere prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege sau prin încălcarea drepturilor cetățenilor. În realitate, Consiliul Local al Orașului Rupea a acționat strict în limitele competenței stabilite de art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009 și ale autonomiei locale garantate de art. 129 din Codul Administrativ (O.U.G. nr. 57/2019).
- **Exercitarea legitimă a dreptului de decizie:** Decizia de a interzice jocurile de noroc în locații fizice nu reprezintă un abuz de drept sau o decizie arbitrară, ci exercitarea legală a dreptului de apreciere al autorității locale pentru atingerea unui scop de interes public major: protejarea sănătății populației, a tinerilor și a ordinii publice din localitate.
- **Motivare completă și temeinică adusă la cunoștință publică:** Hotărârea are la bază un Raport de Aprobare, un Raport de Specialitate și un Studiu de Impact dedicat. Toate aceste documente de fundamentare juridică și socio-economică au fost publicate pe pagina de internet a instituției și aduse la cunoștință publică în condițiile legii, justificând în mod transparent, coerent și logic necesitatea măsurilor adoptate.



5. Principiul egalității de tratament și protecția ordinii publice locale

Obiectivul principal al H.C.L. nr. 36/25.05.2026 este ocrotirea interesului public local, garantat de art. 8 și 9 din Carta Europeană a Autonomiei Locale.

A crea un regim de favoare pentru C.N. „Loteria Română” S.A., permițându-i să opereze echipamente adictive de tip videoloterie/slot-machine în spații fizice pe raza Orașului Rupea, în timp ce operatorii privați sunt supuși interdicției, ar reprezenta o **discriminare nejustificată** și ar anula în mod direct efectul de protecție socială stabilit de Consiliu. Din perspectiva adicției și a impactului asupra bugetului familial, mecanica de joc și pericolul social ale unui terminal VLT sunt identice cu ale oricărui alt aparat de tip slot-machine privat.

Prin urmare, având în vedere respectarea integrală a procedurii de transparență decizională, delimitarea corectă între monopolul legii asupra jocurilor loto și regimul de autorizare al aparatelor slot-machine/VLT (art. 10 și art. 18 din O.U.G. nr. 77/2009), precum și exercitarea legală a autonomiei locale în temeiul art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, Consiliul Local al Orașului Rupea își menține Hotărârea nr. 36/25.05.2026 în forma adoptată, plângerea dumneavoastră prealabilă fiind respinsă ca neîntemeiată.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Mihăilă Florica Ana

Contrasemnează pentru legalitate:

SECRETAR GENERAL U.A.T.,

Jr. Roman Ioana Mădălina

Copie spre știință:

Primarul Orașului Rupea, Ing. Opriș Alexandru